

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к отчету о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

в 2018 году

Реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами» в 2018 году проводилась в целях исполнения расходных обязательств Можгинского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений с целью повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

В 2018 году муниципальная программа была актуализирована и приведена в соответствие с решением «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и плановый период 2019- 2020 годов».

Мероприятия муниципальной программы реализовывались в соответствии с Планом реализации муниципальной программы муниципального образования «Можгинский район» «Управление муниципальными финансами» на 2018 год, утвержденным начальником Управления финансов Можгинского района от 29 декабря 2017 года.

Мероприятия программы направлены на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и охватывают все сферы функционирования бюджетной сети, предполагают участие в их реализации всех главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований сельских поселений, расположенных на территории Можгинского района.

В соответствии с Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Можгинского района на период до 2020 года, утвержденного Постановлением Администрации Можгинского района от 28 декабря 2016 года № 1741 и планом мероприятий муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» в 2018 году была продолжена работа по реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений.

В 2018 году финансирование расходов из бюджета муниципального образования «Можгинский район» осуществлялось на основе 11 муниципальных программ, охватывающих все отрасли деятельности. Удельный вес расходов консолидированного бюджета в 2018 году, осуществляемых в рамках программ, составил 99,3%. Координаторами муниципальных программ были утверждены планы мероприятий по реализации муниципальных программ в 2018 году.

По итогам работы за 2017 год эффективность реализации трех муниципальных программ признана высокой (Эмп не менее 0,9), восьми муниципальных программ – удовлетворительной (Эмп не менее 0,75).

В соответствии с приказом Управления финансов от 23.09.2014г. № 16 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов» главными распорядителя средств бюджета Можгинского района разработаны и представлены в Управление финансов Можгинского района ведомственные планы повышения эффективности бюджетных расходов на 2018 год и отчеты о реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов за 2017 год.

По данным представленных отчетов о реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов за 2017 год (представлено 3 отчета) экономия бюджетных средств по результатам реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов составила 12,1 тыс. руб.

В соответствии с Порядком осуществления мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Можгинский район», утвержденным постановлением Администрации Можгинского района от 20.03.2015г. № 323 и приказом Управления финансов Можгинского района от 30 марта 2015 года № 7 «Об утверждении Методики расчета и оценки показателей качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Можгинский район» в марте 2018 года проведен годовой мониторинг оценки качества финансового менеджмента за 2017 год, в течение года проведен оперативный мониторинг за 1-3 кварталы 2018 года. Результаты проведенного мониторинга качества финансового менеджмента и соответствующие рейтинги главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Можгинский район» по уровню качества финансового

менеджмента размещены на официальном сайте Можгинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Средний уровень качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования "Можгинский район" составил 89,2%, что соответствует высокому уровню качества.

Мероприятия по повышению открытости и прозрачности муниципальных финансов проводились в соответствии с требованиями методики проведения мониторинга и составления рейтинга открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению общественными финансами. Актуальная информация об организации бюджетного процесса в Можгинском районе в течение года регулярно размещалась на официальном сайте Можгинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2018 году разработаны брошюры «Бюджет для граждан» на базе:

решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2017 год»;

проекта решения «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

решения «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2018 года.

В рамках системы муниципального финансового контроля организован контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ и муниципальных заданий, осуществляется оценка результативности и эффективности использования бюджетных средств, контроль за муниципальными закупками. В 2018 году было проведено 125 контрольных мероприятий.

Управлением финансов проводится мониторинг и контроль за осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС, внешнего и внутреннего муниципального контроля. Ежеквартально осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального контроля органами контроля, внутреннего финансового контроля и

внутреннего финансового аудита ГАБС Можгинского района.

С целью автоматизации процесса исполнения консолидированного бюджета Можгинского района в Управлении финансов исполнение бюджета организовано в Единой информационной системе исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «БЮДЖЕТ-СМАРТ». В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета, начиная с плановых показателей (бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств) до формирования платежных документов, бюджетных обязательств и регистров бухгалтерского учета. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота для всех бюджетополучателей, возможность хранения образов электронных документов, наличие доступа к ресурсам программного обеспечения через Интернет.

В 2018 году активно использовалась автоматизированная система бухгалтерской и бюджетной отчетности на базе программного комплекса «СВОД-СМАРТ». В данной системе работают все бюджетополучатели района включая сельские поселения. Результатом работы стала своевременная и качественная подготовка отчетности в Министерство финансов Удмуртской Республики.

При формировании проекта бюджета используется автоматизированная система планирования и анализа исполнения бюджета на базе программы «САПФИР», которая позволяет выполнять составление проектов бюджетов в разрезе поселений, а также формировать различные аналитические формы и таблицы, проводить их консолидацию на уровне Можгинского района.

В 2018 году продолжена работа по внедрению государственной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет». В рамках этого процесса проводится работа по актуализации информации, содержащейся в Сводном реестре участников и неучастников бюджетного процесса, ведомственных Перечнях муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями района в сфере образования и культуры.

Управлением финансов осуществляется работа ⁶ ГИС ГМП в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.

В 2018 году в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального Закона от 05.04.2013 года - № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Управлением финансов осуществлялся ежедневный контроль в ЕИС в сфере закупок.

Результатом проведения указанных мероприятий стало:

бесперебойная работа без программно-аппаратных сбоев всех информационных систем бюджетного процесса в Можгинском районе, в т.ч. планирования, исполнения, составления отчетности и т.д;

своевременное и качественное выполнение других мероприятий путем информационно-технологической поддержки и внедрения новых информационных технологий, а также централизации информационных потоков.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2017 год Можгинский район получил оценку Министерства финансов Удмуртской Республики- «высокое качество управления муниципальными финансами».

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Управление бюджетным процессом в Можгинском районе» разработаны и приняты основные нормативные правовые документы в сфере организации бюджетного процесса.

В целях организации исполнения бюджета Можгинского района в 2018 году разработаны следующие нормативные правовые акты:

- «План работ по составлению проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» и проектов бюджетов сельских поселений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», утвержден приказом Управления финансов от 3 мая 2018 года № 8;
- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», утверждено решением Совета депутатов от 14 февраля 2018 года № 15.4;
- «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Можгинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановление Главы муниципального образования «Можгинский район» от 15 октября 2018 года № 28;
- «О проекте изменений Бюджетного прогноза муниципального образования «Можгинский район» на долгосрочный период до 2022 года», постановление Администрации района от 31 октября 2018 года № 794, и аналогичные постановления во всех поселениях;
- «О внесении изменений в приказ Управления финансов от 29.10.2009 года №40 «О порядке составления и ведения Сводной бюджетной росписи», утверждено приказом Управления финансов от 4 октября 2018 года № 19;

- «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования и порядка их применения», утвержден приказом Управления финансов от 16 октября 2018 года № 22;

- «О санкционировании расходов бюджетных и автономных учреждений Можгинского района, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем первым и абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации», утверждено приказом Управления финансов от 26 ноября 2018 года № 26;

- «О взыскании в бюджет муниципального образования «Можгинский район» неиспользованных остатков субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Можгинского района из бюджета муниципального образования «Можгинский район», утверждено приказом Управления финансов от 26 ноября 2018 года № 27;

- «О внесении изменений в приказ Управления финансов от 24.11.2014 № 27 «Об утверждении Единого перечня кодов (кодов целей) и наименований субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным муниципальным учреждениям Можгинского района», утверждено приказом Управления финансов от 11 декабря 2018 года № 29;

- «Об утверждении Перечня аналитических кодов, используемых для учета кассовых операций, осуществляемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Можгинского района за счет средств от приносящей доход деятельности и средств, поступающих во временное распоряжение», утверждено приказом Управления финансов от 12 декабря 2018 года № 30;

- «О проекте решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановление Администрации района от 2 ноября 2018 года № 804;

- «Об одобрении проектов соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения на 2019-2021 годы», решение Совета депутатов от 12 декабря 2018 года № 22.2, и аналогичные решения во всех поселениях.

Проект решения муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен в установленные сроки на рассмотрение в Администрацию муниципального образования «Можгинский район» и соответствует требованиям бюджетного законодательства. Бюджет муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден решением Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» от 12 декабря 2018 года №22.4.

Одновременно с проектом решения муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлены изменения в Бюджетный прогноз муниципального образования «Можгинский район» на долгосрочный период, одобренные Администрацией муниципального образования «Можгинский район» постановлением Администрации Можгинского района от 31.10.2018г. № 794.

В части организации и ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, составления отчетности об исполнении бюджета Можгинского района, формирования отчетности об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района, иной финансовой отчетности проведена следующая работа:

- подготовлены приказы о составе форм и сроках предоставления сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- приказы о Порядке завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в текущем финансовом году.
- сформировалась ежемесячная, квартальная бюджетная (бухгалтерская) отчетность;
- по итогам 2017 года сформирован годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район», консолидированного бюджета Можгинского района;
- по итогам 2017 года сформирована сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных учреждений.

В части координации работы и методической поддержки главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Можгинский район» по вопросам, связанным с составлением и исполнением бюджета, ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности, составлением отчетности об исполнении бюджета, составлением и ведением реестра расходных обязательств

проводилась работа по оказанию методологической (консультационной) помощи по вопросам правильного применения правовых актов в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности.

Проведенная работа позволила обеспечить непрерывное ведение бухгалтерского учета, сбор и свод отчетности. Промежуточная и годовая отчетность представлялась в Министерство финансов Удмуртской Республики своевременно и в полном объеме, в соответствии с требованиями, установленными Инструкциями по бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности, и с соблюдением всех контрольных соотношений.

Управление муниципальным долгом Можгинского района проводилось по всем направлениям мероприятия **«Эффективное управление муниципальным долгом»** в целях недопущения рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержания муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Можгинский район».

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 июля 2018 года № 263 «О проведении в 2018 году реструктуризации обязательств (задолженности) бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам срок исполнения которых наступает в 2018 году» была реструктуризирована задолженность в сумме 25 540 тыс.рублей путем переноса срока уплаты до 27 декабря 2019 года.

В 2018 году заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Проводимая долговая политика позволяет поддерживать объем муниципального долга на безопасном экономическом уровне.

Своевременно и в полном объеме производились расходы по погашению процентных платежей на обслуживание муниципального долга в соответствии с условиями кредитных договоров.

В рамках мероприятия **«Нормативно - методическое обеспечение и осуществление финансового контроля в Можгинском районе»** Управлением финансов Можгинского района осуществлялось нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием консолидированного

бюджета Можгинского района и соблюдением бюджетного законодательства, методическая поддержка главных распорядителей средств бюджета.

В 2018 году было проведено 125 контрольных мероприятий, из них:

- 17 по составлению, исполнению бюджета
- 94 экспертно- аналитические проверки
- 2 по исполнению муниципального задания
- 12 прочих тематических проверок.

Объем проверенных средств составил- 305 343,9 тыс.руб.

В результате проведенных контрольных мероприятий было выявлено:

- финансовых нарушений на сумму 1 353,4 тыс.руб., из них 591,1 тыс.руб. неправомерное использование средств, 57 тыс.руб. неэффективное использование средств (имущества), 690,9 тыс.руб. искажение отчетности, 13,8 тыс.руб нарушение в учете и списании имущества;

- нефинансовых нарушений на сумму 5 886,5 тыс.руб.;
- 8 нарушения по предоставлению субсидий;
- 163 нарушений законодательства в сфере закупок.

Уровень выполнения значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» за 2018 год составил 108 %, что соответствует высокому уровню выполнения значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы запланированному на 2018 год.

Зам.главы Администрации района-
начальник Управления финансов



С.К.Заглядина
23.01.2019г.